

PROTOCOLAKKOORD

betreffende de controle, tijdens de verkiezingsperiode voorafgaand aan de lokale verkiezingen op 8 oktober 2006, van de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes van de parlementsvoorzitters, van de federale regering of één of meer van haar leden, van de gewest- en gemeenschapsregeringen of één of meer van hun leden en van één of meer gewestelijke staatssecretarissen bedoeld in artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

De Conferentie van de zeven parlementsvoorzitters,

Gelet op de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, en inzonderheid artikel *4bis* met betrekking tot de toetsing van de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes van de parlementsvoorzitters, van de federale regering of één of meer van haar leden, van de gewest- en gemeenschapsregeringen of één of meer van hun leden en van één of meer gewestelijke staatssecretarissen bedoeld in artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;

Gelet op de defederalisering van de in het voormelde artikel *4bis* bepaalde toetsingsbevoegdheid ten aanzien van de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes van de leden van de gewest- en gemeenschapsregeringen door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen (*Belgisch Staatsblad*, 3 augustus 2001) en de wet van 7 januari 2002 tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap (*Belgisch Staatsblad*, 1 februari 2002);

Gelet op het feit dat alle gewest- en gemeenschapsparlementen dientengevolge regelgeving hebben aangenomen houdende oprichting van een parlementair controleorgaan inzake officiële mededelingen van de onder hun toezicht vallende regeringen of hun leden :

- Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest : decreten van 19 juli 2002 en 23 mei 2003 (*Belgisch Staatsblad*, 14 september 2002 en 16 juni 2003);
- Waals Gewest : decreet van 1 april 2004 (*Belgisch Staatsblad*, 15 april 2004);
- Brussels Hoofdstedelijk Gewest : ordonnantie van 29 april 2004 (*Belgisch Staatsblad*, 14 juni 2004) ;
- Franse Gemeenschap : decreten van 20 juni 2002 en 21 december 2004 (*Belgisch Staatsblad*, 19 juli 2002 en 3 juni 2005);
- Franse Gemeenschapscommissie : decreet van 4 juli 2002 (*Belgisch Staatsblad*, 20 februari 2003);
- Duitse Gemeenschap : decreten van 7 april 2003 en 29 maart 2004 (*Belgisch Staatsblad*, 4 december 2003 en 24 juni 2004);

Gelet op de defederalisering van de bevoegdheid inzake de verkiezing van de provinciale, gemeentelijke en binnengemeentelijke organen, alsook van de organen van de agglomeraties en federaties van gemeenten, met inbegrip van de controle op de hierop betrekking hebbende verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen die daaraan zijn besteed, en de ter uitvoering daarvan genomen decreten en ordonnanties;

Gelet op de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn;

Gelet op het feit dat de federale Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen en de controleorganen van de gewest- en gemeenschapsparlementen ertoe gehouden zijn het in artikel 4*bis* van de bovenvermelde wet van 4 juli 1989 bepaalde criterium te toetsen, te weten de vraag of de voorgestelde mededeling of voorlichtingscampagne er al dan niet toe strekt *“het persoonlijke imago van een parlamentsvoorzitter of een lid van een regering of het imago van een politieke partij te verbeteren”*;

Gelet op het feit dat het niet uitgesloten is dat deze instanties er een verschillende interpretatie van dit criterium op kunnen nahouden;

Gelet op het feit dat de federale Controlecommissie het toetsingscriterium in de aanloop naar verkiezingen ten aanzien van de leden van de federale regering en de parlamentsvoorzitters steeds strikter heeft geïnterpreteerd en zulks ook zal doen in de aanloop naar de lokale verkiezingen van 8 oktober 2006;

Gelet op het feit dat de autonome appreciatiebevoegdheid van de controleorganen van de gewest- en gemeenschapsparlementen hun de vrijheid laat om deze handelwijze al dan niet over te nemen;

Gelet op het door de bijzondere wet van 13 juli 2001 en de gewone wet van 7 januari 2002 ingevoerde wederkerigheidsbeginsel inzake sancties ingevolge hetwelk de Wetgevende Kamers, het betrokken gewest- en gemeenschapsparlement of het door dat parlement aangewezen orgaan de sancties moeten uitvoeren die met toepassing van de federale wetgeving betreffende de beperking van de verkiezingsuitgaven zijn opgelegd door een andere assemblee of door het door haar aangewezen orgaan;

Gelet op het voornemen van verschillende leden van de federale regering, van de gewest- en gemeenschapsregeringen, alsook van verschillende gewestelijke staatssecretarissen en parlamentsvoorzitters om zich kandidaat te stellen voor de lokale verkiezingen van 8 oktober 2006;

Overwegende dat een en ander geen wapenongelijkheid tussen kandidaten en partijen mag doen ontstaan;

Overwegende dat de autonome appreciatiebevoegdheid van ieder controleorgaan dient te worden gerespecteerd;

Overwegende dat de onderscheiden controleorganen er dus zelf mee moeten instemmen om, in de door hen te bepalen omstandigheden, hun interpretatie van het toetsingscriterium ter wille van de eenvormigheid op elkaar af te stemmen en zulks is gebeurd naar aanleiding van de verkiezingen van de federale Kamers op 18 mei 2003 en de verkiezingen van het Europees Parlement, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap op 13 juni 2004;

Besluit,

het volgende protocolakkoord af te sluiten, dat betrekking heeft op (1) de interpretatie van het toetsingscriterium, te weten de vraag of de voorgestelde mededeling of voorlichtingscampagne er al dan niet toe strekt “*het persoonlijke imago van een parlamentsvoorzitter of een lid van een regering of het imago van een politieke partij te verbeteren*”, (2) het toepassingsgebied *ratione personae* en (3) het toepassingsgebied *ratione temporis* :

1. Interpretatie van het toetsingscriterium

Uitgangspunt is dat elke voor het publiek bestemde mededeling of voorlichtingscampagne, waartoe de parlamentsvoorzitters en de leden van een regering niet op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en die direct of indirect met overheidsmiddelen wordt gefinancierd, op een gedepersonaliseerde wijze dient te worden verspreid of gevoerd, en dit ongeacht de taal van de mededeling of de campagne. Zulks impliceert dat de volgende richtlijnen moeten worden nageleefd zonder dat die als exhaustief mogen worden aangemerkt :

- er moet terughoudendheid in acht worden genomen bij het verspreiden van een regeringsmededeling of het voeren van een voorlichtingscampagne tijdens de referentie- of sperperiode (zie punt 3), behalve wanneer deze mededeling of deze campagne over de jaren heen een geregeld en telkens weerkerend karakter heeft verworven ¹ of gebonden is aan specifieke data, zoals het begin van het schooljaar. Te allen tijde dient de mededeling of de campagne informatief en objectief te zijn;
- zoals gesteld, dient de voor het publiek bestemde mededeling of voorlichtingscampagne op een gedepersonaliseerde wijze te worden verspreid of gevoerd. Dat betekent dat er geen foto, tekening of karikatuur van een parlamentsvoorzitter, een regeringslid of een gewestelijk staatssecretaris mag worden gepubliceerd en dit ongeacht de gebruikte informatiedrager(s) zoals kranten, tijdschriften, boeken, brochures, folders, affiches, stands, gadgets, CD's en DVD's;
- ook zijn naam en (facsimile) handtekening mogen daarin of daarop niet worden weergegeven;
- enkel de functie mag worden vermeld;
- op de website van zijn assemblee of zijn overheidsdienst of departement mag zijn foto wel éénmaal worden afgedrukt, maar dan uitsluitend op de webpagina met de voorstelling van zichzelf en zijn kabinet of persoonlijk secretariaat. Een link naar de persoonlijke website is toegestaan.

Er wordt herinnerd aan het wettelijk en decretaal verbod op het uitzenden van regeringsmededelingen op de openbare radio- en televisiedienst gedurende een periode van twee maanden voor de verkiezingen, behoudens in geval van hoogdringendheid;

2. Toepassingsgebied *ratione personae*

Dit protocolakkoord geldt voor de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes van alle parlamentsvoorzitters, van alle regeringen of hun leden - met inbegrip van de regeringscommissarissen - en van de gewestelijke staatssecretarissen bedoeld in artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;

¹ Zie bv. art. 4, § 3, 6°, van de wet van 4 juli 1989.

3. Toepassingsgebied *ratione temporis*

Dit protocolakkoord is van toepassing op alle voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes die zullen worden verspreid dan wel gevoerd vanaf 8 juli 2006, begindatum van de referentieperiode van drie maanden voorafgaand aan de verkiezingen van 8 oktober 2006², zelfs wanneer de synthesenota voordien wordt ingediend;

Verzoekt,

- de bepalingen van dit protocolakkoord eveneens toe te passen op de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes van de voorzitters van de verenigde vergadering en van de taalgroepen, alsook van de colleges of één of meer van hun leden, bedoeld in artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen;
- dientengevolge de voorzitter van de *Assemblée de la Commission communautaire française* een afschrift van onderhavig akkoord te bezorgen.

Verbindt zich ertoe,

dit protocolakkoord op korte termijn na de verkiezingen van 8 oktober 2006 te evalueren.

Gedaan te Brussel, op

In zoveel exemplaren als er ondertekenaars zijn,

Door,

- voor de Kamer van volksvertegenwoordigers :
Herman DE CROO 
- voor de Senaat :
Anne-Marie LIZIN 
- voor het Vlaams Parlement :
Norbert DE BATSELIER 
- voor het Waals Parlement :
José HAPPART 
- voor het Parlement van de Franse Gemeenschap :
Jean-François ISTASSE 
- voor het Brussels Hoofdstedelijk Parlement :
Eric TOMAS 
- voor het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap :
Ludwig SIQUET. 

² Zie bv. art. 6, § 1, van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.